

**Energetsko ogledalo 2026:  
kako podpreti izvajanje NEPN?**

# **Doseganje nacionalnih ciljev na področjih raziskav, inovacij in konkurenčnosti**

**dr. Nevenka Hrovatin, dr. Matej Švigelj, dr. Jelena Zorić, CPOEF**

Institut »Jožef Stefan«, velika predavalnica  
Ljubljana, 24. september 2026



**ENERGETSKO  
OGLEDALO  
2026**

# Nacionalni okvir in cilji

V NEPN 2024 je Slovenija opredelila cilje na področjih raziskav, inovacij in konkurenčnosti (RIK):

- **povečanje vlaganj v raziskave in razvoj** – najmanj 3,5 % BDP do leta 2030 (od tega najmanj 1,25 % BDP javnih sredstev)
- večja vlaganja v **razvoj človeških virov** in novih znanj, potrebnih za prehod v podnebno nevtrarno družbo
- povezovanje vsebin nove **Znanstvenoraziskovalne in inovacijske strategije Slovenije 2030** (ReZrIS30) in vsebin Nacionalnega programa visokega šolstva do 2030 (ReNPVŠ30) z NEPN
- **podpora podjetjem** in drugim gospodarskim subjektom za učinkovit in konkurenčen prehod v podnebno nevtrarno in krožno gospodarstvo
- spodbujanje **ciljnih raziskovalnih projektov** in **multidisciplinarnih raziskovalno-razvojnih programov** na vseh ravneh tehnološke pripravljenosti (TRL 1–9) ter **demonstracijskih projektov**
- usmerjanje podjetij k financiranju in vključevanju v raziskovalno-razvojne programe in demonstracijske projekte z **aktivno davčno politiko**
- **spodbujanje novih in okrepitev obstoječih raziskovalno-razvojnih programov** v skladu s cilji iz NEPN
- spodbujanje uporabe **digitalizacije** pri podnebnih ukrepih in povečanje **kibernetske varnosti** v vseh strateških sistemih
- **uporaba naprednih metod in tehnologij** (tudi superračunalniških kapacitet) pri modeliranju, simuliranju in spremljanju podnebnih sprememb in ukrepov
- **spodbujanje raziskovalno-razvojnih programov sodelovanja javnega in zasebnega sektorja** v povezavi z S5
- **podpora nadgradnji in vzpostavitvi raziskovalnih infrastruktur** v javnih raziskovalnih organizacijah
- aktivno vključevanje Slovenije v **evropske pobude za spodbujanje inovacij** in v projekte centraliziranih skladov EU
- vzpostaviti **konkurenčne pogoje za raziskovalno-razvojno in inovativno delo v javnih podjetjih**
- **konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor** v skladu s SRS 2030

# Doseganje nacionalnih ciljev na področjih raziskav, inovacij in konkurenčnosti

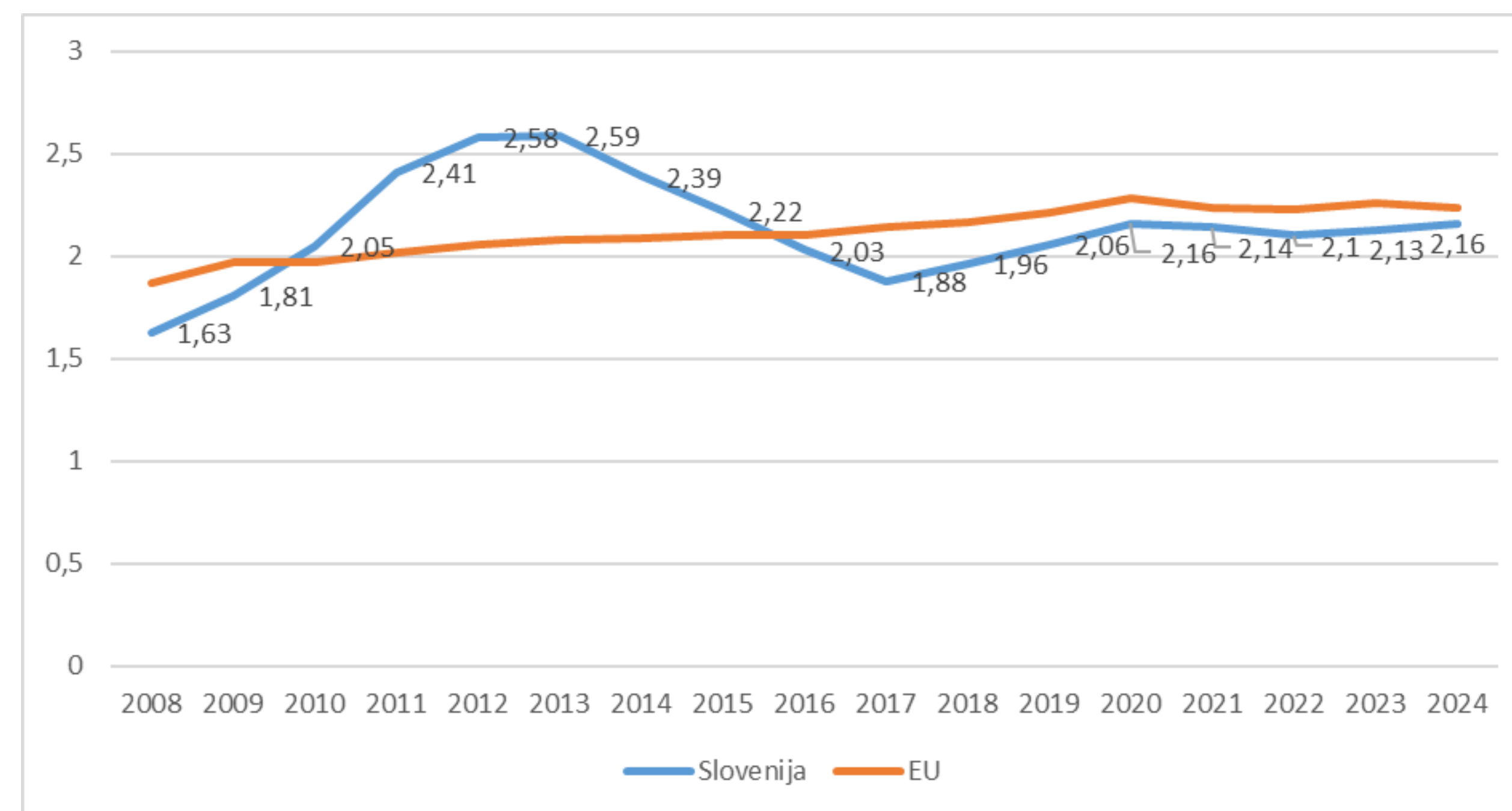
# Povečati vlaganja v raziskave in razvoj za dosego cilja 2030

## [K5.1] Delež vlaganj v raziskave in razvoj v BDP

**Ciljna vrednost 2030: 3,5 % BDP**

**Dosežena vrednost 2024: 2,16 % BDP**

Po obdobju stagnacije v letih 2019-2022 se je delež vlaganj v RR v letih 2023 in 2024 nekoliko povečal (v letu 2024 za 0,02 odstotni točki). Bruto izdatki za RR so se leta 2025 nominalno povečali in so znašali 1 milijardo in 439 milijonov EUR, pri čemer 69 % (994 milijonov EUR) odpade na poslovni sektor (SURS). Ker je Slovenija močno oddaljena od ciljne vrednosti, bo potrebno znatno povečati vlaganja, še zlasti v poslovnem sektorju, ki je bil v letih po 2022 deležen omejene javne podpore.



# Povečati vlaganja javnih sredstev v raziskave in razvoj za dosego cilja 2030

[K5.1 Podkazalnik]: Delež javnih sredstev v raziskave in razvoj v BDP

**Ciljna vrednost 2030: 1,25 % BDP (1 % do 2027)**

**Dosežena vrednost 2024: 0,81 % BDP**

(delež državnih proračunskih sredstev v BDP)

- 1 % znanstveno raziskovalna dejavnost
- 0,25 % inovacijska dejavnost

Proračunskih sredstev je bilo leta 2024 več za 5,9 % ali 30,8 mio evrov, vendar delež v BDP ostaja enak. Kljub nominalnemu povečanju je prisotno precejšnje zaostajanje za ciljem. Potrebno si je prizadevati za uresničitev zakonsko določenega povečevanja za najmanj **0,08 odstotne točke** letno, ki ni bilo doseženo.

**Letno povečanje za 0,08 odstotne točke ni doseženo.**

# Vlaganja v raziskave in razvoj na področju čistih tehnologij v letu 2024

- Leta 2024 je SURS na pobudo konzorcijskega partnerja za posodobitev in spremljanje izvajanja NEPN, CPOEF, v anketo o izvajanju RRD vključil tudi vprašanje o sredstvih, namenjenih razvoju zelenih tehnologij.
- Rezultati ankete kažejo, da so leta 2024 izvajalci raziskovalno-razvojne dejavnosti (RRD) za razvoj zelenih tehnologij namenili 78 milijonov EUR, od tega (SURS, 2026):
  - razvijajoče tehnologije prihodnosti (31,10 %)
  - baterije (19,61 %)
  - nove tehnologije za shranjevanje električne energije in toplote (16,0 %)
  - fotovoltaike (14,73 %)
  - toplotne črpalke (11,94 %) in
  - koncentrirano sončno energijo in toploto (11,20 %)

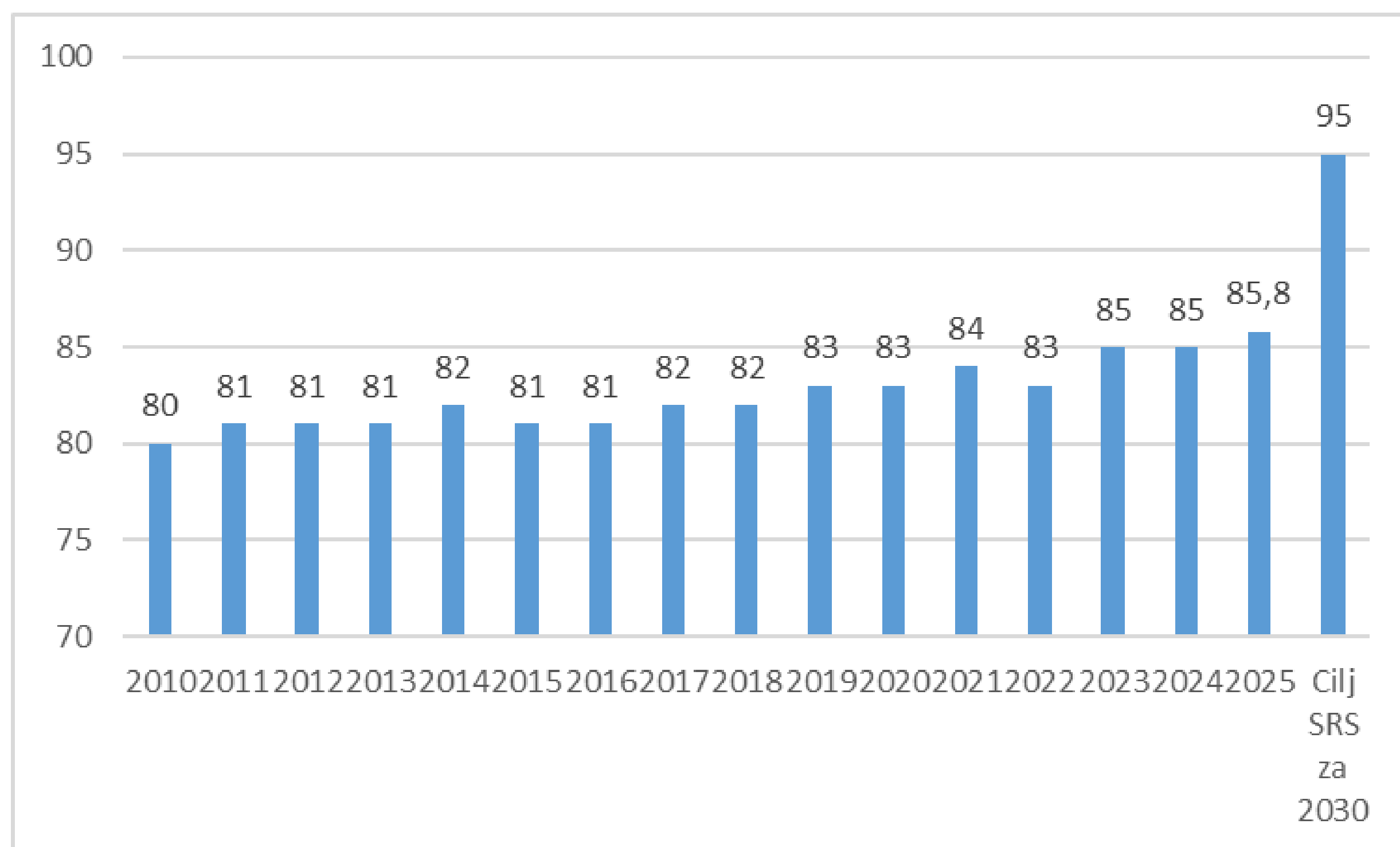
# Povečati povprečno produktivnost dela Slovenije glede na EU na 95 %

## [K5.2 ]: Indeks povprečne produktivnosti dela Slovenije glede na EU

**Ciljna vrednost 2030: 95**

**Dosežena vrednost 2025: 85,8**

Slovenija zaostaja v produktivnosti za povprečjem EU in za ciljem, a je v letih 2023 in 2024 dosegla izboljšanje z najmanjšim zaostankom doslej in leta 2025 še nekoliko odpravila zaostanek. Uvršča se na 16. mesto med državami EU. Za povečanje rasti produktivnosti bo zlasti potrebno okrepiti investicije v otipljivi in neotipljivi kapital ter nasploh občutno povečati rast produktivnosti zaradi precejšnjega razkoraka do ciljne vrednosti.



# Uvrstiti se v skupino držav vodilnih inovatork EU do leta 2030

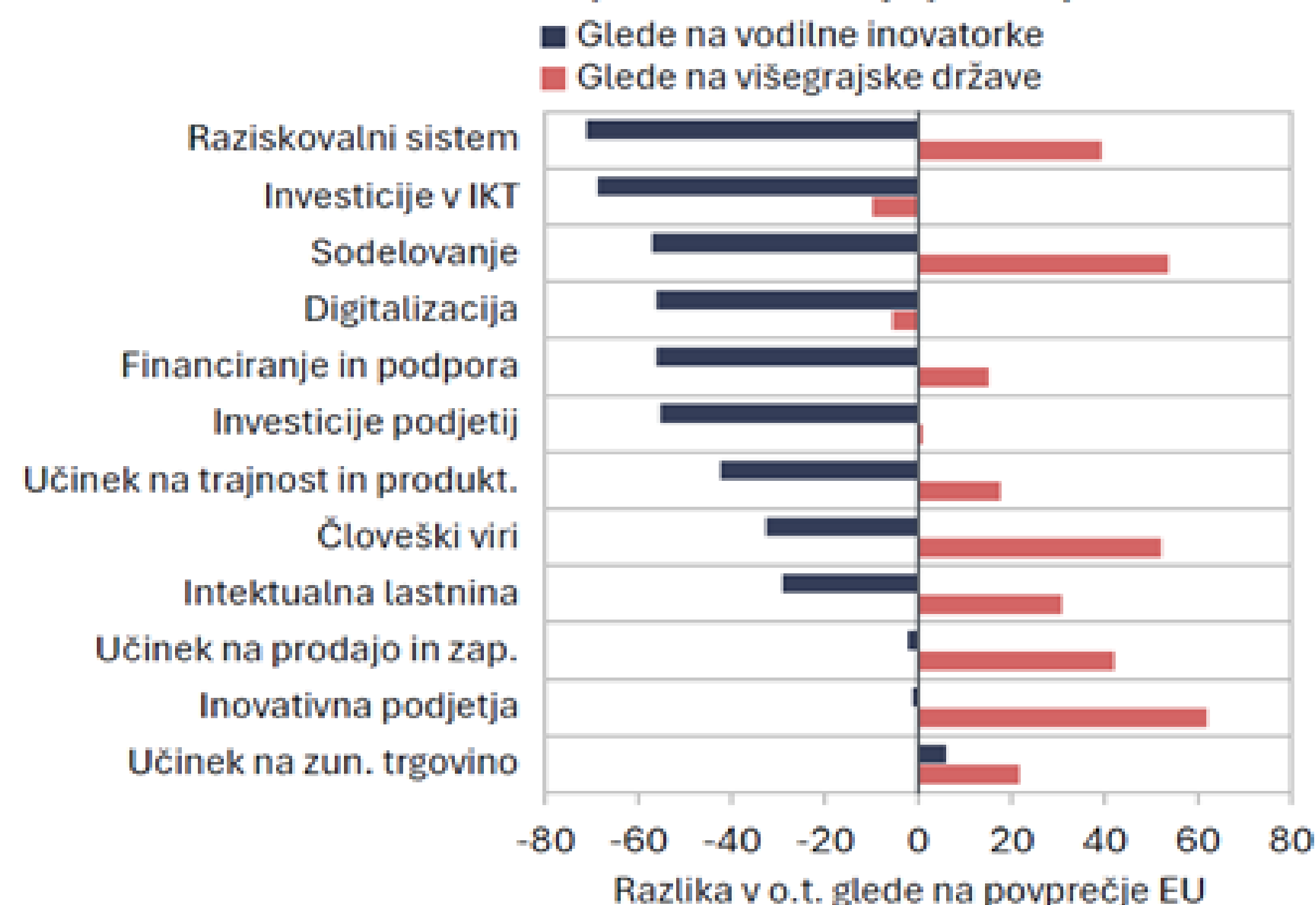
## [K5.3 ]: Evropski inovacijski indeks

**Ciljna vrednost 2030: > 125**

**Dosežena vrednost 2025: 87,2**

Po vrednosti indeksa se Slovenija uvršča v skupino zmernih inovatork kot leto pred tem. Slovenija je v letih 2018 – 2024 napredovala in nekoliko zmanjšala vrzel do povprečja EU in vodilnih inovatork, zaostaja za njimi pa pri vseh komponentah indeksa, razen ene, še najbolj pa v raziskovalnem sistemu in investicijah v IKT. Glavni razlog za zaostanek za vodilnimi inovatorkami so prenizke investicije v neoprijemljivi kapital, še posebej v programsko opremo in podatkovne zbirke. Napredek Slovenije ne zadošča za doseganje cilja do 2030.

**Uspešnost Slovenije po komponentah EII**



# Izvajanje instrumentov NEPN 2024 na na področjih raziskav, inovacij in konkurenčnosti

# Instrumenti NEPN 2024 – raziskave, inovacij in konkurenčnosti

| Oznaka | Ime instrumenta                                                                                                                                                                              | Vrsta instrumenta                                           | Odgovornost                                                                                | Priporočila |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| M33.1  | <u>Povečanje sredstev za raziskave in razvoj kot podpora konkurenčnosti slovenskega gospodarstva in prehodu v podnebno nevtrarno družbo</u>                                                  | ekonomski (finančne spodbude)                               | <b>MVZI</b> , MOPE, MZI, MKRR, ARIS, MGTŠ, MKGP                                            | da          |
| M33.2  | <u>Spodbujanje raziskav in inovacij ter demonstracijskih in pilotnih projektov za prehod v podnebno nevtrarno družbo s strani državnih institucij ter prilagajanja na podnebne spremembe</u> | ekonomski (finančne spodbude), demonstracijski, inovacijski | <b>MGTŠ</b> , MOPE, MKRR, MZI, MVZI, MDP, ARIS, Agencija za energijo, MKGP, MK, MNVP, ARSO | da          |
| M33.3  | <u>Spodbujanje podjetij in institucij za prehod v podnebno nevtrarno družbo</u>                                                                                                              | ekonomski (finančne spodbude) in organizacijski             | MGTŠ, MVZI, MKRR, MOPE, GZS, ARIS, MK, MJU, MKGP                                           | da          |
| M33.4  | <u>Uvajanje novih finančnih instrumentov in dodatnih finančnih spodbud za inovacijske in demonstracijske projekte na področju zelenega prehoda</u>                                           | ekonomski (finančne spodbude), demonstracijski, inovacijski | <b>MF</b> , MOPE, MKGP, MKRR, MJU, MGTŠ, MVZI, MNVP, MVI, SID, ARIS                        | da          |

# Instrumenti NEPN 2024 – raziskave, inovacij in konkurenčnosti (nadaljevanje)

| Oznaka | Ime instrumenta                                                                                                                                                                                                                                                      | Vrsta instrumenta             | Odgovornost                                                                | Priporočila |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------|
| M33.5  | <u>Spodbujanje usposabljanja in kadrovska okrepitev v podjetjih in institucijah</u>                                                                                                                                                                                  | usposabljanje                 | <b>MOPE</b> , MJU, MZI, MKGP, MK MGTŠ, Eko sklad, MVZI, MDDSZ, MF in drugi | da          |
| M33.6  | <u>Načrtovanje in razvoj izobraževanja in usposabljanja za prehod v podnebno nevtrarno družbo in krožno gospodarstvo s poudarkom na potrebnih znanjih, kompetencah in kakovostnih delovnih mestih</u>                                                                | izobraževanje, usposabljanje  | MVI, MVZI, MOPE, MK, MJU                                                   | da          |
| M34.1  | <u>Nadgradnja ključnih raziskovalnih infrastruktur</u>                                                                                                                                                                                                               | ekonomski (finančne spodbude) | <b>MVZI</b> , ARIS, URSJV                                                  | da          |
| M34.2  | <u>Proučiti možnost uvedbe enotne metodologije in sistematičnega spremljanja raziskav, razvoja in inovacij ter pilotnih in demonstracijskih projektov na področju zelenega prehoda</u>                                                                               | spremljanje RRI               | <b>MVZI</b> , ARIS, MGTŠ, SPIRIT, MVZI, MKRR, MOPE, MKGP, MO               | da          |
| M34.3  | <u>Uvedba sistematičnega spremljanja sodelovanja podjetij in institucij v skupnih programih EU (načrt SET, LIFE, Obzorje Evropa, Sklad za inovacije EU) ter drugih mednarodnih programih s področja RRI, demonstracijskih in pilotnih projektov zelenega prehoda</u> | spremljanje RRI               | <b>MOPE</b> v sodelovanju z drugimi ministrstvi                            | da          |

# Instrumenti NEPN 2024 – raziskave, inovacije in konkurenčnost: glavni poudarki izvajanja (1)

- **Bolj ciljna usmeritev v raziskave in inovacije na področjih, ki prispevajo k zelenemu prehodu, je v teku.**
- V letu 2025 se je nadaljeval **prenos instrumentov financiranja ZR in inovacijske dejavnosti na ARIS**. Sistematično spremljanje projektov s področja zelenega prehoda še ni vzpostavljeno.
- Nadaljevala se je **krepitev kadrovskih in podpornih zmogljivosti** MVZI in ARIS, izvajala so se skupna usposabljanja izvajalskih institucij ter aktivnosti mreženja in povezovanja RRI sistema.
- Krepi se je tudi podporno okolje za vključevanje v evropske programe prek **nacionalnih kontaktnih točk in projektnih pisarn**.
- **Slovenski podjetniški sklad podpira prijave na razpise** Evropskega sveta za inovacije (EIC) v okviru programa Obzorje Evropa in s tem spodbuja MSP k vključevanju v mednarodne projekte.
- Celoviti strateški projekt razogljichenja Slovenije s prehodom na krožno gospodarstvo se je v letu 2025 zaključil. V letu 2025 je **začel delovati Slovenski center za krožno gospodarstvo**.
- **Strokovno usposabljanje in izobraževanje za prehod v nizkoogljično družbo** je potekalo v okviru EU projekta LIFE IP Care4Climate, ki se izteka v letu 2026.
- Slovenija je močno **vpeta v Evropski raziskovalni prostor**, do leta 2030 si je zadala cilj, da bo vlagala najmanj 5 % javnih sredstev za RRI dejavnost v skupne programe in evropska partnerstva ter raziskovalno infrastrukturo.

# Instrumenti NEPN 2024 – raziskave, inovacije in konkurenčnost: glavni poudarki izvajanja (2)

- Ciljno usmerjanje raziskav in inovacij v zeleni prehod se izvaja prek tematsko usmerjenih instrumentov (projekti Gravitacija, raziskovalno-inovacijski programi na ravneh TRL 3–6 v okviru NOO).
- V okviru NOO projektov, ki se v letu 2026 zaključujejo, so se izvajali tudi pilotno-demonstracijski projekti (JR DEMO PILOTI NOO, 21 mio EUR) in raziskovalno-razvojni projekti (JR Spodbude za raziskovalno-razvojne projekte NOO, 45 mio EUR).
- V okviru Programa EKP 2021–2027 je bil decembra 2025 objavljen JR STEP za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija (60 mio EUR), marca 2026 pa prvi javni razpis za spodbujanje raziskovalno-razvojnih projektov na ravneh TRL 6–9.
- MOPE je v okviru razvoja podnebne politike sistematično oblikoval in predlagal teme ciljnih raziskovalnih projektov (CRP) ter sodeloval pri njihovem sofinanciranju. V letu 2025 je sofinanciral izvajanje štirih CRP-ov.
- V letu 2026 so zaživel tudi novi finančni instrumenti in dodatne finančne spodbude za projekte na področju zelenega prehoda: v okviru finančnega inženiringa za krepitev gospodarstva je bil v sodelovanju med MGTŠ in SID banko oblikovan Posojilni sklad PS8 (obseg 500 mio EUR).
- Na področju davčne politike je bilo v letu 2025 podaljšano koriščenja Olajšave za vlaganja v digitalni in zeleni prehod iz tekočega leta vlaganja na naslednjih 5 let po letu vlaganja.

# Instrumenti NEPN 2024 – raziskave, inovacije in konkurenčnost: glavni poudarki izvajanja (3)

- **Prenova visokega šolstva** z julija 2025 sprejetim novim Zakonom o visokem šolstvu z bolj fleksibilnim uvajanjem novih programov in vsebin odpira vrata tudi za »zelene« vsebine. **Ozelenitev visokega šolstva** je vključena v glavni aktualni strateški dokument (ReNPVŠ30, 2022), sistemsko podporo za ozelenitev pa so predstavljali NOO Pilotni projekti (57 mio EUR).
- Izvajajo se številni projekti za **nadgradnjo raziskovalnih infrastruktur na nacionalni in mednarodni ravni**:
  - Center za demonstracijo in usposabljanje na področju brezogljih tehnologij (**Center DUTB**) v Zasavju (32 mio EUR)
  - Laboratorij za raziskave biorafinacije biomase (**LAB**) v Velenju (15,4 mio EUR)
  - vzpostavitev Tehnološkega inovacijskega centra **INNOVUM** in infrastrukturnega projekta **RIUM 2** na Univerzi v Mariboru (105 mio EUR)
- V letu 2024 je bila Slovenija uspešna na evropskem razpisu za vzpostavitev **tovarne umetne inteligence** in za umetno inteligenco prilagojenega superračunalnika (projekt **HPC**, 145 mio EUR), projekt je še v pripravi, prišlo je do zamud zaradi kompleksnosti projekta.
- S **plačno prenovo v javnem sektorju** (ZSTSPJS) v letu 2025 se je nekoliko izboljšalo nagrajevanje raziskovalcev v javnih organizacijah, čeprav povečanje plač za mlade raziskovalce ne bo zadostno, da bi vzpostavili ustrezno nagrajevanje in povečali privlačnost zaposlitve.

# Raziskave, inovacije in konkurenčnost: povzetek in priporočila

## Povzetek

- Pri uresničevanju ciljev na področju RIK je viden napredek, nadaljevale so se aktivnosti za krepitev financiranja, pri čemer povečanje deleža javnih vlaganj v BDP za najmanj 0,08 odstotne točke letno ni bilo doseženo.
- Z namenom učinkovitejšega upravljanja raziskovalne in inovacijske dejavnosti se je nadaljeval prenos instrumentov financiranja na ARIS ter ciljno usmerjanje raziskav in inovacij v zeleni prehod.
- V teku so številni projekti in programi s področja zelenega prehoda, vendar je težko podati celovito oceno uresničevanja ciljev, saj sistematično spremljanje še ni vzpostavljeno.

## PRIPOROČILO 01/2026

- Potrebno je okrepiti dinamiko povečevanja javnih sredstev za RRI za doseganje ciljnih vrednosti financiranja.
- Potrebno je nadaljevati s ciljnim usmerjanjem raziskav in inovacij v prehod v ogljično nevtralno družbo.
- Potrebno je vzpostaviti enoten sistem spremljanja javnih sredstev za RRI na področju zelenega prehoda.

## OBRAZLOŽITEV:

- Na področju financiranja še vedno zaostajamo za ciljnim vrednostmi deleža javnofinančnih sredstev v BDP za ZR dejavnost in inovacije.
- Po deležu vlaganj v raziskave in razvoj (2,16 % BDP v 2024) zaostajamo tudi za povprečjem EU.
- Za povprečjem EU zaostajamo tudi na področju produktivnosti in inovativnosti.
- Brez vzpostavitve enotnega sistema spremljanja javnih sredstev za RRI ni mogoče evalvirati učinkovitosti ukrepov in meriti napredka na področju doseganja ciljev po letih.

# Hvala za pozornost!

dr. Nevenka Hrovatin, dr. Matej Švigelj, dr. Jelena Zorić,  
CPOEF

[nevenka.hrovatin@ef.uni-lj.si](mailto:nevenka.hrovatin@ef.uni-lj.si), [matej.svigelj@ef.uni-lj.si](mailto:matej.svigelj@ef.uni-lj.si),  
[jelena.zoric@ef.uni-lj.si](mailto:jelena.zoric@ef.uni-lj.si)





## ENERGETSKO OGLEDALO 2026

**Energetsko ogledalo 2026: Pregled izvajanja NEPN za razsežnosti III, IV in V** smo v okviru priprave strokovnih podlag s področja energetike za **Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko** pripravili Institut »Jožef Stefan«, Center za energetska učinkovitost (IJS-CEU) in Poslovni center Ekonomske fakultete Univerze v Ljubljani (PCEF).



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN ENERGETIKO



Institut »Jožef Stefan« Ljubljana, Slovenija  
Center za energetska učinkovitost



POSLOVNI  
CENTER  
EKONOMSKE FAKULTETE