



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO



EVROPSKA UNIJA
KOHEZIJSKI SKLAD
NALOŽBA V VAŠO PRIHODNOST

MODEL JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA PRI IZVAJANJU PROJEKTOV ENERGETSKE UČINKOVITOSTI V SLOVENIJI

Mira Vuković, Mihael Mirtič

Projektna pisarna
za energetske prenove stavb

Energetsko pogodbeništvo ali pogodbeno zagotavljanje prihranka energije (EPC)

- **Koncept energetskega pogodbeništva** – novejša oblika izvajanja in financiranja energetskih prenov stavb, ki v okviru naložb v energetsko prenovo stavb vključuje zasebni kapital podjetij, ki izvajajo energetske storitve (ESCO podjetja).
- **Več modelov energetskega pogodbeništva** – se že uspešno izvajajo in zagotavljajo primerne rešitve za izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti in izvajanje storitev zagotavljanja prihrankov.

Krovna pravna podlaga na ravni EU:

Direktiva o energetske učinkovitosti 2012/27/EU

- Energetske pogodbeništvu je opredeljeno kot pogodbeni dogovor med koristnikom in ponudnikom ukrepa za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki se preverja in spremlja skozi celotno trajanje pogodbe in v okviru katerega se naložbe v ta ukrep plačujejo sorazmerno s stopnjo izboljšanja energetske učinkovitosti, dogovorjeno s pogodbo, ali drugim dogovorjenim merilom za energetske učinkovitost, kot so finančni prihranki;
- Od 1. januarja 2014 potrebno vsako leto prenoviti 3 % skupne tlorisne površine stavb v lasti in rabi osrednje vlade.

Krovna pravna podlaga na nacionalni ravni:

- Energetski zakon (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo).
- Relevantni strateški dokumenti:
 - Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020;
 - Akcijski načrt za energetska učinkovitost za obdobje 2017 - 2020 (AN URE 2020);
 - Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020;
 - Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb (DSEPS) + Dopolnitev.

Pravna podlaga za izvajanje postopkov JZP po principu energetskega pogodbeništva

- Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06):

Predstavlja zadostno pravno podlago za izvedbo postopkov izbire ESCO podjetij po postopku javno-zasebnega partnerstva, vendar pa je zaradi starosti in neprilagojenosti novejšemu modelu energetskega pogodbeništva v nekaterih določbah pomanjkljiv, zaradi česar se glede uporabe določb ZJZP pojavljajo različna mnenja stroke. V postopku priprave je predlog spremembe Zakona o javnem–zasebnem partnerstvu, s katero bo jasneje opredeljen postopek sklepanja in izvajanja javno-zasebnega partnerstva.

Navodila, priročniki in smernice na ravni EU (EUROSTAT, statistični urad EU):

- The European System of National and Regional Accounts – ESA 2010 (Maj 2013)
- Eurostat Guidance Note: The Impact of Energy Performance Contracts on Government Accounts (Avgust 2015)
- Manual on Government Deficit and Debt – Implementation of ESA 2010 (2016)
- A Guide to the Statistical Treatment of Public Private partnerships (September 2016)
- Eurostat Guidance Note: The Recording of Energy Performance Contracts in Government Accounts (September 2017)
- A Guide to the Statistical Treatment of Energy Performance Contracts (Maj 2018)

Javnofinančna zakonodaja

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18);
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16);
- Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07).

Statistično vrednotenje modelov EPC: Sodelovanje z Ministrstvom za finance, ki je pristojno za javno-zasebna partnerstva, Statističnim uradom RS in EUROSTAT-om.

Proračunski vidik in vpliv na zadolževanje (1)

- V Sloveniji je energetska pogodbeništv, če so izpolnjeni za to predvideni pogoji, opredeljeno kot posebna oblika EPC, tj. PPP.
- Ključni elementi, ki vplivajo na način zadolževanja države:
 - klasifikacija sredstev v bilanci stanja zasebnega partnerja;
 - opredelitev lastništva in vrednosti sredstev ter načina sofinanciranja;
 - presoja tveganj in koristi.
- Z vidika EUROSTAT-a je ključna opredelitev, v čigavi bilanci stanja (javnega ali zasebnega partnerja) so sredstva knjižena, saj le-to vpliva na dolg in primanjkljaj sektorja država.

Proračunski vidik in vpliv na zadolževanje (2)

- Sredstva se lahko klasificirajo izven bilance javnega partnerja (torej kot sredstva zasebnega partnerja) samo v primeru, da je z zadostno stopnjo gotovosti izkazano in dokazano, da zasebni partner nosi večino tveganj (investicijsko tveganje, tveganje razpoložljivosti) vezanih na sredstvo in specifično javno-zasebno partnerstvo ter je hkrati upravičen do večine koristi iz navedenega sredstva oziroma razmerja.
- V okviru naše nacionalne javnofinančne zakonodaje druge vrste razmerij energetskega pogodbenišтва (npr. buy and leaseback model) niti niso dopustne.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO



EVROPSKA UNIJA
KOHEZIJSKI SKLAD
NALOŽBA V VAŠO PRIHODNOST



**Hvala za vašo
pozornost!**

mzi.pp-eps@gov.si